2018年川陕革命老区振兴发展重点工作推进方案

（信息来源：四川省人民政府网站，川办函〔2018〕35号，2018年4月3日发布）

为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记来川视察重要讲话精神，认真落实《发展改革委关于印发川陕革命老区振兴发展规划的通知》（发改地区〔2016〕1644号），加快推进川陕革命老区振兴发展，根据《四川省人民政府办公厅关于印发四川省川陕革命老区振兴发展规划实施方案的通知》（川办发〔2017〕58号），特制定本工作方案。   
　　一、强化基础设施支撑   
　　（一）加快建设成兰铁路，开工建设广元市动车运用所，编制完善广元铁路枢纽规划。加快推进成都至南充至达州铁路、汉中至巴中至南充铁路（巴中至南充段）、绵阳至遂宁至内江铁路等项目前期工作。支持符合条件的地区规划建设城市轨道交通。（责任单位：省发展改革委、中国铁路成都局集团有限公司，巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府）   
　　（二）巴中至陕西、绵阳至西充高速公路全线建成通车，加快建设广元至平武、九寨沟至绵阳、营山至达州等高速公路，积极推进苍溪至巴中、G5成绵广高速扩容、镇巴至广安、绵阳至苍溪、南充至潼南、阆中至营山、中江至遂宁高速公路前期工作，力争尽快具备开工建设条件。加快完善城乡路网结构，推动普通国省干线公路升级改造，以通乡油路和通村硬化路为重点，大力推进“四好农村路”建设，推动农村公路进一步向城镇新区、产业园区、农村社区、旅游景区延伸。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，交通运输厅、省发展改革委）   
　　（三）巴中恩阳机场建成通航，加快达州机场迁建、南充高坪机场改扩建、广元机场改建等项目，力争绵阳机场改扩建工程、阆中机场开工建设。积极推进巴中通江、南江，广元剑阁、青川，达州万源等通用机场项目前期工作，结合通航产业布局，合理规划建设通航产业园。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省发展改革委、民航西南地区管理局）   
　　（四）推进嘉陵江、渠江航道提升改造和航电枢纽等配套工程建设，加快实施广元港张家坝作业区工程。大力建设专业化码头、信息化航道。（责任单位：交通运输厅、省发展改革委，广元、达州、南充市人民政府）   
　　（五）扎实推进升钟水库灌区二期、红鱼洞、黄石盘、土溪口、雷家河水库等大中型水利工程建设，继续实施灌区续建配套与节水改造、病险水库除险加固工程，开展渠江、嘉陵江干支流防洪工程建设，推进农村小型水利设施建设与维修养护，巩固提升农村居民饮水安全保障和抗旱应急能力。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，水利厅、省发展改革委、省扶贫移民局）   
　　（六）推进巴中城西220千伏、顺庆舞凤110千伏等输变电工程，加强城市输配电网络建设和农村电网改造升级。大力实施“宽带中国”战略，加快新型智慧城市建设，打造共建共享共用的电子政务云、基础数据库和公共信息服务平台。推进“宽带乡村”等工程建设，提升改造农村通信基础设施。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省发展改革委、省能源局、省通信管理局、省经济和信息化委）   
　二、培育特色优势产业   
　　（七）加快推进国家现代农业示范区、国家农村产业融合发展试点示范县、农业科技园区和中法农业科技园区建设，积极创建国家农村产业融合发展示范园和国家现代农业产业园，建设一批省、市、县级现代农业产业融合示范园区和有机农产品基地。推进茶叶、核桃、巴药、生态养殖等农业区域公共品牌建设。大力培育新型农业经营主体，重点培育一批产值过10亿元的“旗舰型”农业龙头企业，支持农民专合组织、专业大户、家庭农场发展。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省委农工委、农业厅、省发展改革委）   
　　（八）培育军民融合产业集群，与中国航天科技合作共建达州市玄武岩纤维产业园，推进广元市利州区、剑阁县军民融合产业园建设，加快构建成都—广元—西安军民融合产业带。推进达州国家天然气综合开发利用示范区建设，深化企地合作，延伸产业链条，促进资源优势向产业优势转变。加快秦巴现代中医药产业园、中国西部（广元）绿色家居产业城、川渝合作示范园（达州）、都京港临港物流园区、绵阳北川航空飞行营地等特色专业园区建设。加快建设巴中融锐医用耗材、达州云内动力专用车、达清客车、宣汉正原微玻纤三期、南充鑫达二期、吉利二期、博萨汽配等重大工业项目，确保三强中药配方颗粒、特兴智能LED芯片、重汽王牌、三环电子六期、晟达PTA等项目年内竣工投产。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省发展改革委、省委军民融合办、省国防科工办、省经济和信息化委、商务厅）   
　　（九）加快推进巴中西部国际商贸城、广元农产品物流中心、达州秦巴物流园区、南充中铁联运多式联运智能化托盘西南加工基地等商贸物流项目建设。支持南充现代物流园国家级示范物流园区建设，启动巴中经济开发区公铁综合物流园、广元铁路枢纽综合货场物流基地建设，支持平昌县、达州市通川区等地继续开展城乡物流配送试点。加快建设当当网农村电商全国总部等电商平台，培育壮大本土电商品牌、企业、平台，加快实施国家（省）级电子商务进农村示范项目，推动通江县、平昌县等示范项目通过国家验收。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，商务厅、省发展改革委、省政府口岸物流办）   
　　（十）加快打造一批红色旅游精品景区和经典线路，实施“红+绿”革命老区示范项目，推进巴中市红色旅游融合发展示范区建设，支持朱德故里申报全国红色联盟基地，思德干部学院、大巴山干部学院申报全国、省红色教育基地。推进巴中市、广元市以及宣汉县和绵阳市北川县、安州区、平武县建设国家全域旅游示范区。加快光雾山、米仓山、巴山大峡谷等重点景区创建5A级旅游景区工作，完成光雾山—诺水河世界地质公园命名，推动通江诺水河、广元昭化古城、剑门关华侨城、大竹海明湖·五峰山、阆中嘉陵江山、南部升钟湖创建国家级旅游度假区。推动蓬安相如湖创建省级旅游度假区。积极推进广元中国生态康养旅游名市建设。加快培育一批生态旅游、体育旅游、科技旅游、研学旅游、中医药健康旅游等新业态旅游产品。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省旅游发展委、省发展改革委、国土资源厅、文化厅、环境保护厅）   
三、抓好脱贫攻坚“头等大事”   
　　（十一）全面落实脱贫攻坚“3+10”政策组合拳，大力实施“五个一批”脱贫攻坚行动计划和22个扶贫专项实施方案，确保11个贫困县（区）摘帽、1355个贫困村退出、40.04万贫困人口脱贫，完成15.46万农村建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁任务。创新扶贫开发机制，统筹帮扶资源，强化产业就业扶贫、集体经济发展和新型经营主体培育，巩固提升脱贫成果，增强脱贫造血能力。加强东西部扶贫协作，引导民营企业和社会组织参与扶贫，增强攻坚合力。全面推进连片扶贫，同步提升非贫困村发展能力和水平。全面构建多层次社会保障体系，不断提高困难群众保障水平，进一步织密扎牢社会保障安全网。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省脱贫攻坚领导小组办公室、省脱贫攻坚领导小组成员单位）   
四、提高基本公共服务水平   
　　（十二）加快推进学前教育第三期行动计划、农村义务教育“全面改薄”计划、高中阶段普及攻坚计划、中等职业教育产教融合，提高教育均衡化水平。加快推进“应用型本科转型示范工程”“职业教育创新融合发展工程”，增强教育对经济社会发展的支撑力。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，教育厅）   
　　（十三）巩固分级诊疗制度，规范医联体建设，深化公立医院综合改革，加强临床重点专科建设，健全基层卫生计生服务体系，实施基层卫生人才队伍建设，加快推进异地就医全国联网即时结算。深度推进医养融合发展，启动实施中医药传承创新工程和疑难病症诊治能力提升工程。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省卫生计生委、人力资源社会保障厅、民政厅、省中医药局）   
　　（十四）加强传统文化保护，优化公共文化服务网络，组织实施好文化惠民活动。抓好体育场馆和设施建设，办好四川省第十三届运动会、第九届残运会和第四届特奥会。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，文化厅、省体育局）   
　　（十五）深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，推进高校毕业生、城镇失业人员、就业困难人员等重点群体就业，大规模开展职业技能培训，鼓励创业带动就业，支持返乡创业。全面实施全民参保计划，开展精准扩面行动，推动法定人群全覆盖。加快推进人力资源社会保障基层平台标准化建设。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，人力资源社会保障厅、教育厅）   
　五、深化改革扩大开放   
　　（十六）推进川陕革命老区综合改革试验，在深化行政管理体制改革、创新区域合作体制机制、深化投融资体制改革、创新资源开发体制机制、推进社会领域改革、深化农村综合改革、创新生态文明建设体制机制、创新扶贫开发机制等方面开展改革创新和试点示范。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省发展改革委）   
　　（十七）系统推进全面创新改革，滚动完善并抓好“9张清单”落地落实，加快复制推广全面创新改革试验经验。积极参与军民科技协同创新平台建设，争取国家布局国家重大科技基础设施和军民融合专项。加快推进绵阳军民融合高技术产业集聚发展，办好第六届中国（绵阳）科技城国际科技博览会。推进广元市、南充市科技金融结合省级试点，推进与中国科学院成都分院共建南充产业育成中心，组建川北医学院生物医药产业技术研究院。推动建立广元市机械电子行业中国制造2025技术创新中心。支持符合条件的企业、高校院所积极创建国家和省级企业技术中心、重点实验室、工程研究中心（工程实验室）、工程技术研究中心等创新平台。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省发展改革委、科技厅、省委军民融合办、省国防科工办）   
　　（十八）加强与“一带一路”沿线国家经贸往来，积极参加“万企出国门”“千企行丝路”等市场拓展活动，完善跨境电商产业园功能，加快中欧班列广元组货基地、安州雎水站点建设，推进中德（绵阳）创新产业合作平台建设。深入落实成都—巴中、成都—广元协同发展战略，推动成都与老区市县开展产业转移合作。加快建设“绵阳经开区—昆山飞地园区”“河北—平武飞地园区”。办好秦巴山区（四川巴中）绿色农林产业投资贸易洽谈会暨第27届中国西部商品交易会、第八届秦巴商品交易会等重大投资促进活动。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，商务厅、省发展改革委、省经济和信息化委）   
六、统筹城乡协调发展   
　　（十九）统筹推进绵阳市、达州市及阆中市、南江县国家新型城镇化综合试点，加快南充、绵阳国家产城融合示范区建设，扎实推进南部县国家中小城市综合改革试点，深入推进广元统筹城乡综合配套改革省级试点，完成三台、仪陇、青川、平昌、大竹宜居县城试点。积极推进“城市双修”、智慧城市、海绵城市、城市设计及城市地下综合管廊试点建设。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省发展改革委、住房城乡建设厅）   
　　（二十）科学编制实施乡村振兴战略规划。启动乡村“规划全覆盖”行动，加快农村基础设施建设，统筹推进山水林田湖草综合治理，深入开展农村人居环境整治，加强历史文化名镇名村和传统村落保护，抓好第三轮省级新农村示范县建设。深化拓展“百镇建设行动”，培育创建特色镇。积极推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，有序推进农业转移人口市民化。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省委农工委、省发展改革委、住房城乡建设厅、人力资源社会保障厅、农业厅）   
七、加强生态建设与环境保护   
　　（二十一）加快建设秦巴生物多样性重点生态功能区，深入实施绿化全川行动方案，积极开展天然林资源保护、新一轮退耕还林还草、生物多样性保护等重大生态保护与建设工程，推进万源市、旺苍县、青川县、通江县、平武县森林草原湿地生态屏障重点县建设。积极推进大熊猫国家公园体制试点和嘉陵江流域国家生态文明先行示范区、广元市国家低碳城市试点、广元市国家气候适应型城市示范和西充县、南江县国家生态保护与建设示范区建设。扎实推进碳排放权交易、用能权试点工作。抓好采煤沉陷区综合治理。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，环境保护厅、林业厅、省发展改革委、省安全监管局、省能源局）   
　　（二十二）持续抓好污染防治“三大战役”，全面落实河（湖）长制，落实污水垃圾处理设施建设三年推进方案，加强农村污水治理，推进城镇污水处理设施服务范围向农村延伸。继续抓好环保督察发现问题整改，做好第二次全国污染源普查工作。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，环境保护厅、水利厅、住房城乡建设厅、省发展改革委、农业厅）   
　　（二十三）加强园区循环化改造、资源循环利用和秸秆综合利用，提升循环经济发展水平，推进广元经济技术开发区和达州经济开发区等国家循环化改造试点园区、南充和绵阳国家餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市、广元国家新能源示范城市、绵阳保和富山再生资源产业园等国家“城市矿产”示范基地建设。（责任单位：巴中、广元、达州、南充、绵阳市人民政府，省发展改革委、环境保护厅、省经济和信息化委、住房城乡建设厅、农业厅、省能源局）